

Datos básicos

01 - Datos básicos del proyecto

Nombre

Implementación proceso de gestión y operación de la Plaza de Mercado y Planta de Sacrificio y Faenado en el municipio de Chía. Chía

Código BPIN

2020251750024

Sector

Agricultura y desarrollo rural

Es Proyecto Tipo: No

Fecha creación: 15/07/2020 14:27:24

Identificador: 287234

Formulador: Ludy Astrid Pinzón Bayona

Contribución a la política pública

01 - Contribución al Plan Nacional de Desarrollo

Plan

(2018-2022) Pacto por Colombia, pacto por la equidad

Estrategia Transversal

3002 - II. Pacto por el emprendimiento, la formalización y la productividad: una economía dinámica, incluyente y sostenible que potencie todos nuestros talentos

Línea

300205 - 5. Campo con progreso: una alianza para dinamizar el desarrollo y la productividad de la Colombia rural

Programa

1709 - Infraestructura productiva y comercialización

02 - Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial / Plan de Vida

Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial / Plan de Vida

Cundinamarca Región que Progresa

Estrategia del Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Línea estratégica más competitiva

Programa del Plan Desarrollo Departamental o Sectorial

Productividad, un camino de desarrollo

03 - Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Chía Educada, Cultural y Segura

Estrategia del Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Social y productivo

Programa del Plan desarrollo Distrital o Municipal

Chía agropecuaria, adaptada al cambio climático produce de forma sostenible y segura

Identificación y descripción del problema

Problema central

El problema central es la estructura física deficiente y administración ineficiente en la planta de sacrificio y faenado y la plaza de mercado municipal.

La planta de sacrificio y faenado y la plaza de mercado funcionan en un edificio de propiedad de la Alcaldía sobre el cual se han realizado pequeñas intervenciones de mantenimiento a la infraestructura, estando pendientes de realizar intervenciones que garanticen su funcionamiento sin riesgos para los clientes ni los empleados. Además, estas dos unidades de comercialización aquejan problemas administrativos por fallas en los procesos internos, fallas de coordinación y escasez de personal, entre otros.

Descripción de la situación existente con respecto al problema

El diagnóstico y el historial de los conceptos del INVIMA presentan como principales falencias o no conformidades encontradas al interior de la PSF las siguientes:

- Fallas en la infraestructura y el diseño de las diferentes áreas de la planta, que pueden generar problemas de inocuidad sobre los productos poniendo en riesgo la salud pública
- Área y equipos para el sacrificio de porcinos y un área de PTAR cerradas e inutilizadas desde hace varios años generando espacios, acumulaciones de inutilizables, que al mismo tiempo favorecen la invasión y proliferación de plagas
- Los operarios no poseen una vinculación directa con la PSF, ya que laboran de forma “independiente o al destajo” y solo utilizan las instalaciones y equipos para realizar las actividades o servicio de sacrificio
- Las reparaciones y mantenimientos de equipos y utensilios vitales para el proceso son lentos debido a que no se cuenta con un contrato de consumo o caja menor para atender imprevistos, lo cual retrasa el proceso en general y en algunas circunstancias podrían comprometer la calidad e inocuidad de los productos
- En general, todo el proceso administrativo se ha venido realizando de manera muy básica y rudimentaria generando por costumbre desorganización en la recepción de ganados, ello especialmente en la coherencia y la calidad de la información que contiene las guías de movilización del ICA, por parte de los transportadores y de los comerciantes, ya que en algunas oportunidades la información que reporta la guía no es coherente al ganado que se está recibiendo, especialmente en las diferencias en edades, sexo y cantidades
- El pago de los servicios a los operarios por parte de los ganaderos o comerciantes se realiza de manera informal, generando el riesgo de evasión de estos compromisos financieros tanto con la Alcaldía como con los operarios

Magnitud actual del problema – indicadores de referencia

- Una (1) planta de sacrificio y faenado en inadecuadas condiciones de funcionamiento, con riesgo de cerramiento por parte del INVIMA por incumplimiento de estándares de calidad
- Una (1) plaza de mercado con fallas en su estructura física e ineficiencias administrativas que ponen en riesgo su operación y con ello la subsistencia económica de los expendedores

01 - Causas que generan el problema

Causas directas	Causas indirectas
1. Infraestructura física deteriorada	1.1 Bajo mantenimiento de la Infraestructura física de la Plaza de Mercado y la Planta de Sacrificio y Faenado
2. Funcionamiento ineficiente de las instalaciones destinadas a la comercialización de productos agropecuarios	2.1 Reducido personal administrativo, técnico y profesional para el funcionamiento
	2.2 Carencia de elementos (insumos y equipamiento) para el adecuado funcionamiento

02 - Efectos generados por el problema

Efectos directos	Efectos indirectos
1. Incumplimiento de la normatividad sobre operación de la PSF y Plaza de Mercado	1.1 Riesgo de nocividad en los productos y subproductos alimenticios expendidos en la PSF y la plaza de mercado
2. Cierre o suspensión de la operación	2.1 Oferta insuficiente de productos agropecuarios en Chía

Identificación y análisis de participantes

01 - Identificación de los participantes

Participante	Contribución o Gestión
Actor: Municipal Entidad: Chía - Cundinamarca Posición: Cooperante Intereses o Expectativas: Mantener en funcionamiento la PFS y la Plaza de Mercado	Apoyo procesos administrativos,técnico plaza de mercado y la planta de sacrificio y faenado.
Actor: Municipal Entidad: Chía - Cundinamarca Posición: Beneficiario Intereses o Expectativas: Suministrar productos de calidad e inocuidad	Bienes de calidad y buen precio.
Actor: Otro Entidad: Usuarios de la plaza de mercado y la planta de sacrificio y faenado Posición: Beneficiario Intereses o Expectativas: Contar con de bienes de consumo de primera calidad.	Compra de los productos
Actor: Nacional Entidad: Instituto Nacional De Vigilancia De Medicamentos Y Alimentos -Invima. Posición: Cooperante Intereses o Expectativas: Que la plaza de mercado y la planta de sacrificio y faenado cumplan la normatividad para su funcionamiento.	Normas técnicas y jurídicas para el funcionamiento de la plaza y la planta; contribución al control en estas materias.

02 - Análisis de los participantes

Servicio de inspección oficial de plantas de beneficio animal, para verificar el cumplimiento de la norma. Contemplar dentro del Plan de Desarrollo Municipal acciones encaminadas a establecer condiciones adecuadas para prestar un mejor servicio a la comunidad.

Población afectada y objetivo

01 - Población afectada por el problema

Tipo de población

Personas

Número

149.570

Fuente de la información

DANE

Localización

Ubicación general	Localización específica
Región: Centro Oriente Departamento: Cundinamarca Municipio: Chía Centro poblado: Urbano Resguardo:	La plaza de mercado El Cacique, igual que la Planta de Sacrificio y Faenado, comparten un mismo globo de terreno en la zona centro del municipio de Chía, entre las calles 7 y 9 y entre las carreras 11 y 13.

02 - Población objetivo de la intervención

Tipo de población

Personas

Número

149.570

Fuente de la información

DANE

Localización

Ubicación general	Localización específica	Nombre del consejo comunitario
Región: Centro Oriente Departamento: Cundinamarca Municipio: Chía Centro poblado: Urbano Resguardo:	La plaza de mercado El Cacique, igual que la Planta de Sacrificio y Faenado, comparten un mismo globo de terreno en la zona centro del municipio de Chía, entre las calles 7 y 9 y entre las carreras 11 y 13.	



03 - Características demográficas de la población objetivo

Características demográficas de la población objetivo

Clasificación	Detalle	Número de personas	Fuente de la información
Género	Masculino	72.144	DANE
	Femenino	77.426	DANE

5. Objetivos específicos

01 - Objetivo general e indicadores de seguimiento

Problema central

El problema central es la estructura física deficiente y administración ineficiente en la planta de sacrificio y faenado y la plaza de mercado municipal.

La planta de sacrificio y faenado y la plaza de mercado funcionan en un edificio de propiedad de la Alcaldía sobre el cual se han realizado pequeñas intervenciones de mantenimiento a la infraestructura, estando pendientes de realizar intervenciones que garanticen su funcionamiento sin riesgos para los clientes ni los empleados. Además, estas dos unidades de comercialización aquejan problemas administrativos por fallas en los procesos internos, fallas de coordinación y escasez de personal, entre otros.

Objetivo general – Propósito

Garantizar la administración y funcionamiento de los equipamientos públicos a cargo de la Secretaría de Desarrollo económico (Plaza de mercado y Planta de Sacrificio y Faenado)

Indicadores para medir el objetivo general

Indicador objetivo	Descripción	Fuente de verificación
Adecuada operación de la planta de sacrificio y faenado y plaza de mercado.	Medido a través de: Unidad Meta: 2 Tipo de fuente: Informe	Informe de seguimiento

02 - Relaciones entre las causas y objetivos

Causa relacionada	Objetivos específicos
Causa directa 1 Infraestructura física deteriorada	Mejorar la infraestructura de la Planta de Sacrificio y Faenado y Plaza de Mercado
Causa indirecta 1.1 Bajo mantenimiento de la Infraestructura física de la Plaza de Mercado y la Planta de Sacrificio y Faenado	Realizar el mantenimiento de la Infraestructura física de la Plaza de Mercado y la Planta de Sacrificio y Faenado
Causa directa 2 Funcionamiento ineficiente de las instalaciones destinadas a la comercialización de productos agropecuarios	Lograr la eficiencia en la administración de las instalaciones destinadas a la comercialización de productos agropecuarios
Causa indirecta 2.1 Reducido personal administrativo, técnico y profesional para el funcionamiento	Aumentar el personal administrativo, técnico y profesional para el funcionamiento
Causa indirecta 2.2 Carencia de elementos (insumos y equipamiento) para el adecuado funcionamiento	Incrementar los elementos (insumos y equipamiento) para el adecuado funcionamiento de la Plaza de Mercado y la PSF



Alternativas de la solución

01 - Alternativas de la solución

Nombre de la alternativa	Se evaluará con esta herramienta	Estado
Adecuada operación de la PSF y la plaza de mercad para la prestación del servicio en condiciones adecuadas.	Si	Completo

Evaluaciones a realizar

Rentabilidad:	Si
Costo - Eficiencia y Costo mínimo:	Si
Evaluación multicriterio:	No

Alternativa 1. Adecuada operación de la PSF y la plaza de mercad para la prestación del servicio en condiciones adecuadas.

Estudio de necesidades

01 - Bien o servicio

Bien o servicio

Sacrificio y faenado bovino y bufalino

Medido a través de

Número

Descripción

Número de canales genarados

Año	Oferta	Demanda	Déficit
2016	15.194,00	16.000,00	-806,00
2017	12.973,00	16.000,00	-3.027,00
2018	12.517,00	16.000,00	-3.483,00
2019	13.145,00	16.000,00	-2.855,00
2020	5.000,00	16.000,00	-11.000,00
2021	13.000,00	16.000,00	-3.000,00
2022	14.000,00	16.000,00	-2.000,00
2023	15.000,00	16.000,00	-1.000,00

Alternativa: Adecuada operación de la PSF y la plaza de mercado para la prestación del servicio en condiciones adecuadas.

Análisis técnico de la alternativa

01 - Análisis técnico de la alternativa

Análisis técnico de la alternativa

El proyecto beneficia a las personas dedicadas al expendio de productos cárnicos en la PSF; la venta de productos agrícolas, productos cárnicos, derivados lácteos y otros en la plaza de mercado; y un capítulo especial de venta de comidas preparadas en la plaza de mercado. Las principales acciones del proyecto son: 1) Adecuaciones físicas para la operación de la PSF y la plaza de mercado, y 2) Apoyos con servicios profesionales, técnicos, administrativos y operativos para la operación de las instalaciones y la prestación del servicio en condiciones adecuadas.

El mantenimiento y las reparaciones se realizarán sobre toda la infraestructura de la PSF y la plaza de mercado; las cubiertas (techos), las baterías sanitarias, las zonas de comercialización (puestos de la plaza) y las zonas donde se disponen los residuos sólidos mientras se disponen de forma definitiva, bien sea al carro de la basura o al vivero municipal, en el caso de los residuos orgánicos aprovechables. Adicional a lo anterior, se prevé la adquisición de insumos y equipos para el normal funcionamiento tanto de la PSF como de la plaza de mercado, entre los cuales se incluyen elementos de aseo y desinfección, al igual que pago de servicios públicos.

Alternativa: Adecuada operación de la PSF y la plaza de mercad para la prestación del servicio en condiciones adecuadas.

Localización de la alternativa

01 - Localización de la alternativa

Ubicación general	Ubicación específica
Región: Centro Oriente Departamento: Cundinamarca Municipio: Chía Centro poblado: Urbano Resguardo: Latitud: Longitud:	La plaza de mercado El Cacique, igual que la Planta de Sacrificio y Faenado, comparten un mismo globo de terreno en la zona centro del municipio de Chía, entre las calles 7 y 9 y entre las carreras 11 y 13.

02 - Factores analizados

Aspectos administrativos y políticos,
Cercanía a la población objetivo,
Disponibilidad de servicios públicos domiciliarios (Agua, energía y otros),
Estructura impositiva y legal,
Factores ambientales

Alternativa: Adecuada operación de la PSF y la plaza de mercad para la prestación del servicio en condiciones adecuadas.

Cadena de valor de la alternativa

Costo total de la alternativa: \$ 1.529.287.176,00

1 - Objetivo específico 1 Costo: \$ 62.000.000

Mejorar la infraestructura de la Plan de Sacrificio y Faenado y Plaza de Mercado

Producto	Actividad
1.1 Plantas de beneficio animal adecuadas Medido a través de: Número de plantas de beneficio Cantidad: 1,0000 Costo: \$ 62.000.000	1.1.1 Intervención de la infraestructura física de la PSF y Plazas de Mercado con mantenimiento y adecuaciones Costo: \$ 62.000.000 Etapas: Inversión Ruta crítica: Si

2 - Objetivo específico 2 Costo: \$ 1.467.287.176

Lograr la eficiencia en la administración de las instalaciones destinadas a la comercialización de productos agropecuarios

Producto	Actividad
2.1 Plaza de mercado adecuadas Medido a través de: Número de plazas de mercado Cantidad: 1,0000 Costo: \$ 1.467.287.176	2.1.1 Servicio de apoyo técnico profesional interdisciplinario y operativo, adquisición de insumos, pago de servicios públicos e inspección oficial. (INVIMA). Costo: \$ 1.467.287.176 Etapas: Inversión Ruta crítica: Si

Alternativa: Adecuada operación de la PSF y la plaza de mercad para la prestación del servicio en condiciones adecuadas.

Actividad 1.1.1 Intervención de la infraestructura física de la PSF y Plazas de Mercado con mantenimiento y adecuaciones

Periodo	Materiales
0	\$25.000.000,00
1	\$12.000.000,00
2	\$15.000.000,00
3	\$10.000.000,00
Total	\$62.000.000,00

Periodo	Total
0	\$25.000.000,00
1	\$12.000.000,00
2	\$15.000.000,00
3	\$10.000.000,00
Total	

Actividad 2.1.1 Servicio de apoyo técnico profesional interdisciplinario y operativo, adquisición de insumos, pago de servicios públicos e inspección oficial. (INVIMA).

Periodo	Mano de obra calificada	Mano de obra no calificada	Materiales	Servicios domiciliarios
0	\$127.000.000,00	\$47.000.000,00	\$15.000.000,00	\$112.856.208,00
1	\$133.000.000,00	\$49.000.000,00	\$15.000.000,00	\$82.951.072,00
2	\$139.000.000,00	\$51.000.000,00	\$15.000.000,00	\$142.188.804,00
3	\$145.000.000,00	\$53.000.000,00	\$15.000.000,00	\$325.291.092,00
Total	\$544.000.000,00	\$200.000.000,00	\$60.000.000,00	\$663.287.176,00

Periodo	Total
0	\$301.856.208,00
1	\$279.951.072,00
2	\$347.188.804,00
3	\$538.291.092,00
Total	

Alternativa: Adecuada operación de la PSF y la plaza de mercad para la prestación del servicio en condiciones adecuadas.

Análisis de riesgos alternativa

01 - Análisis de riesgo

	Tipo de riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad e impacto	Efectos	Medidas de mitigación
1-Propósito (Objetivo general)	Legales	Cierre parcial por entes de Control	Probabilidad: 4. Probable Impacto: 4. Mayor	Disminución en la comercialización de productos	Cumplimiento de las normas vigentes
2-Componente (Productos)	Administrativos	Falta de recursos del municipio para inversión	Probabilidad: 2. Improbable Impacto: 3. Moderado	Desfinanciación de los proyectos para la mejora y mantenimiento de mobiliarios y otros	Asignación presupuestal acorde con las necesidades
3-Actividad	Administrativos	Incumplimiento de los contratistas	Probabilidad: 1. Raro Impacto: 3. Moderado	Manejo erróneo de procesos	Proceso de selección robusto

Alternativa: Adecuada operación de la PSF y la plaza de mercad para la prestación del servicio en condiciones adecuadas.

Ingresos y beneficios alternativa

01 - Ingresos y beneficios

Ahorro en Costos de productos y subproductos cárnicos para los habitantes del Municipio de Chía.

Tipo: Beneficios

Medido a través de: Peso m/c

Bien producido: Matanza de ganado mayor con o sin frigorífico

Razón Precio Cuenta (RPC): 0.85

Periodo	Cantidad	Valor unitario	Valor total
0	180.000,00	\$20.000,00	\$3.600.000.000,00
1	180.000,00	\$20.000,00	\$3.600.000.000,00
2	180.000,00	\$20.000,00	\$3.600.000.000,00
3	180.000,00	\$20.000,00	\$3.600.000.000,00

Ahorro en costos de productos agropecuarios para los habitantes del Municipio de Chia.

Tipo: Beneficios

Medido a través de: Peso m/c

Bien producido: Otros agrícolas

Razón Precio Cuenta (RPC): 0.91

Periodo	Cantidad	Valor unitario	Valor total
0	180.000,00	\$3.000,00	\$540.000.000,00
1	180.000,00	\$3.000,00	\$540.000.000,00
2	180.000,00	\$3.000,00	\$540.000.000,00
3	180.000,00	\$3.000,00	\$540.000.000,00

02 - Totales

Periodo	Total beneficios	Total
0	\$4.140.000.000,00	\$4.140.000.000,00
1	\$4.140.000.000,00	\$4.140.000.000,00
2	\$4.140.000.000,00	\$4.140.000.000,00
3	\$4.140.000.000,00	\$4.140.000.000,00

Alternativa 1

Flujo Económico

01 - Flujo Económico

P	Beneficios e ingresos (+)	Créditos(+)	Costos de preinversión (-)	Costos de inversión (-)	Costos de operación (-)	Amortización (-)	Intereses de los créditos (-)	Valor de salvamento (+)	Flujo Neto
0	\$3.551.400.000,0	\$0,0	\$0,0	\$352.698.625,8	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$3.198.701.374,2
1	\$3.551.400.000,0	\$0,0	\$0,0	\$305.668.075,8	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$3.245.731.924,2
2	\$3.551.400.000,0	\$0,0	\$0,0	\$402.317.541,9	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$3.149.082.458,1
3	\$3.551.400.000,0	\$0,0	\$0,0	\$674.727.905,2	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$2.876.672.094,8

Indicadores y decisión

01 - Evaluación económica

Indicadores de rentabilidad			Indicadores de costo-eficiencia	Indicadores de costo mínimo	
Valor Presente Neto (VPN)	Tasa Interna de Retorno (TIR)	Relación Costo Beneficio (RCB)	Costo por beneficiario	Valor presente de los costos	Costo Anual Equivalente (CAE)
Alternativa: Adecuada operación de la PSF y la plaza de mercad para la prestación del servicio en condiciones adecuadas.					
\$10.654.663.938,53	No aplica	\$8,47	\$9.538,01	\$1.426.599.627,43	\$3.507.882.275,83

Costo por capacidad

Producto	Costo unitario (valor presente)
Plantas de beneficio animal adecuadas	\$43.284.097,12
Plaza de mercado adecuadas	\$1.383.315.530,31

03 - Decisión

Alternativa

Adecuada operación de la PSF y la plaza de mercad para la prestación del servicio en condiciones adecuadas.

Indicadores de producto

01 - Objetivo 1

1. Mejorar la infraestructura de la Plan de Sacrificio y Faenado y Plaza de Mercado

Producto

1.1. Plantas de beneficio animal adecuadas

Indicador

1.1.1 Plantas de beneficio animal adecuadas

Medido a través de: Número de plantas de beneficio

Meta total: 1,0000

Fórmula:

Es acumulativo: No

Es Principal: Si

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Meta por periodo
0	0,2500	1	0,2500
2	0,2500	3	0,2500

02 - Objetivo 2

2. Lograr la eficiencia en la administración de las instalaciones destinadas a la comercialización de productos agropecuarios

Producto

2.1. Plaza de mercado adecuadas

Indicador

2.1.1 Plazas de mercado adecuadas

Medido a través de: Número de plazas de mercado

Meta total: 1,0000

Fórmula:

Es acumulativo: No

Es Principal: Si

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Meta por periodo
0	0,2500	1	0,2500
2	0,2500	3	0,2500

Indicadores de gestión

01 - Indicador por proyecto

Indicador

Productores Beneficiados Con Recursos Del Proyecto

Medido a través de: Número

Código: 1100G072

Fórmula:

Tipo de Fuente: Informe

Fuente de Verificación: Informe presentados por los profesionales en cargados de la administración de la pfs y plaza de mercado

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Valor
0	2	1	2
2	2	3	2
		Total:	8

Esquema financiero

01 - Clasificación presupuestal

Programa presupuestal

1709 - Infraestructura productiva y comercialización

Subprograma presupuestal

0200 INTERSUBSECTORIAL INDUSTRIA Y COMERCIO



02 - Resumen fuentes de financiación

Etapas	Entidad	Tipo Entidad	Tipo de Recurso	Periodo	Valor
Inversión	CHÍA	Municipios	Propios	0	\$326.856.208,00
				1	\$291.951.072,00
				2	\$362.188.804,00
				3	\$548.291.092,00
				Total	\$1.529.287.176,00
	Total Inversión				\$1.529.287.176,00
Total					\$1.529.287.176,00



Resumen del proyecto

Resumen del proyecto

Resumen narrativo	Descripción	Indicadores	Fuente	Supuestos
Objetivo General	Garantizar la administración y funcionamiento de los equipamientos públicos a cargo de la Secretaría de Desarrollo económico (Plaza de mercado y Planta de Sacrificio y Faenado)	Adecuada operación de la planta de sacrificio y faenado y plaza de mercado.	Tipo de fuente: Informe Fuente: Informe de seguimiento	Cierre parcial por entes de Control
Componentes (Productos)	1.1 Plantas de beneficio animal adecuadas	Plantas de beneficio animal adecuadas	Tipo de fuente: Informe Fuente: Informe consolidado de sacrificio enviado a la Secretaria de Hacienda del Municipio	Falta de recursos del municipio para inversión
	2.1 Plaza de mercado adecuadas	Plazas de mercado adecuadas	Tipo de fuente: Informe Fuente: Informe presentado por el administrador de la Plaza de Mercado	
Actividades	1.1.1 - Intervención de la infraestructura física de la PSF y Plazas de Mercado con mantenimiento y adecuaciones(*)	Nombre: Productores Beneficiados Con Recursos Del Proyecto Unidad de Medida: Número Meta: 8.0000	Tipo de fuente: Fuente:	
	2.1.1 - Servicio de apoyo técnico profesional interdisciplinario y operativo, adquisición de insumos, pago de servicios públicos e inspección oficial. (INVIMA).(*)		Tipo de fuente: Fuente:	Incumplimiento de los contratistas

(*) Actividades con ruta crítica